

Ensayo: Relevancia de la política fiscal en el funcionamiento de una economía dolarizada

Manuel Humberto Mazariego ¹

INTRODUCCIÓN

La política fiscal es definitivamente el motor del crecimiento de un Estado ya que contribuye al desarrollo económico y social, mostrando incidencia en los niveles de empleo, producción y en los precios del mercado. Derivado de ello, es que la política fiscal se encarga de establecer el presupuesto de un Estado con los impuestos y la variable del gasto público, combatiendo también la pobreza y generando un equilibrio que permite oportunidades igualitarias para sus ciudadanos.

Si entendemos la Política Fiscal como el manejo de los ingresos y los gastos del Estado, esta tiene una trascendental importancia en la búsqueda de los objetivos generales de la economía como son el crecimiento económico, la estabilidad de precios, la redistribución de la riqueza e inclusive el control de la contaminación ambiental. Si bien -a primera vista- parece muy amplio el campo de acción de la política fiscal, ésta es muy efectiva a la hora de su aplicación en todos estos ámbitos.

La política fiscal, la política cambiaria y la política monetaria

son las tres herramientas que tiene un gobierno para tratar de dirigir la economía. Si bien han existido debates en torno a la eficacia de la política monetaria frente a la fiscal, no se puede olvidar que, a raíz del proceso de dolarización, todos los países que la adoptan pierden tanto la política monetaria como cambiaria como herramientas para influir en la economía, lo cual convierte a la política fiscal en el eje de la política económica, por lo que su análisis toma mayor importancia.

Este trabajo tiene como objetivo determinar la relevancia de la política fiscal en el funcionamiento de estas economías que han perdido tanto la política cambiaria como monetaria; tomando en cuenta los roles de esta política de ajuste y sus efectos en la estabilización macroeconómica de los países dolarizados.

I. OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Determinar la importancia de la política fiscal en la estabilidad macroeconómica y el funcionamiento de una economía dolarizada.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar el rol de la política fiscal como variable de ajuste en las políticas de estabilización macroeconómica.
- Destacar la importancia de la política fiscal como eje fundamental para mantener la estabilización y

lograr el crecimiento económico sostenido.

- Estudiar los efectos que la política fiscal tiene sobre las principales variables macroeconómicas.
- Evaluar la relación entre responsabilidad fiscal y sostenibilidad macroeconómica.

II. RELEVANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL EN EL FUNCIONAMIENTO DE UNA ECONOMÍA DOLARIZADA

A. POLÍTICA FISCAL

La política fiscal es el conjunto de medidas relativas al régimen tributario, gasto público, endeudamiento interno y externo del Estado, y a las operaciones y situación financiera de las entidades y organismos autónomos o paraestatales, por medio de los cuales se determina monto y distribución de la inversión y consumo públicos como componentes del gasto nacional.

TIPOS DE POLÍTICA FISCAL

Política Fiscal expansiva: Se aplica ante una demanda agregada insuficiente, por lo que existe cierta capacidad productiva sin uso, se genera desempleo, tiene lugar en épocas de crisis o recesión económica. Su finalidad es estimular la economía mediante el aumento del gasto público (agregado) y bajos impuestos para alcanzar el aumento de la demanda agregada.

¹ Ganador del Segundo Lugar del Certamen de Investigación Técnica 2019, auspiciado por el Banco Central de Reserva de El Salvador

Se pueden aplicar de las siguientes formas:

- Reducción de impuestos, con lo cual se logra un impacto a favor del consumo.
- Aumento en los gastos públicos (del Gobierno), moviendo el gasto agregado también a un alza.
- Mayores estímulos a la inversión privada y la producción nacional, mediante exenciones fiscales. Con el fin de provocar incrementos en la demanda agregada.
- Incentivos fiscales que estimulen la demanda de no residentes (aumento en exportaciones netas)

Política Fiscal restrictiva: Se aplica ante una demanda agregada excesiva por lo que existe un aumento significativo en la inflación. Tiene por objetivo la estabilización de los precios, mediante el aumento de impuestos y la disminución del gasto público. Se aplica de las siguientes formas:

- Aumento de los impuestos.
- Reducción del gasto público.

Se implementarían una serie de acciones con la finalidad de desalentar la inversión privada, la producción nacional y las exportaciones netas. Estas medidas generalmente se aplican cuando la economía de un país atraviesa un período de bonanza, con una alta inseguridad y probabilidades de aumento de la inflación.

Además, existe una tercera opción que radica en no aplicar ninguna de las dos anteriores, la cual se puede llamar:

Política Fiscal neutral: Consiste en la búsqueda de un presupuesto equilibrado donde los gastos públicos son iguales a los ingresos públicos, por lo que no causa efecto alguno sobre la actividad económica.

Estas políticas son empleadas por el gobierno, según la situación económica por la que está atravesando el país, bien sea expansión, recesión o estabilidad.

Los propósitos de la política fiscal son:

- Crear el ahorro público suficiente para hacer frente al volumen de inversiones planeadas y adquirir recursos adicionales mediante endeudamiento interno y externo.
- Absorber de la economía privada, ingresos necesarios para la provisión de servicios públicos necesarios.
- Manipular instrumentos tributarios, de gasto, de fijación de precios, tarifas, de forma que se creen los suficientes incentivos para que el sector privado genere ahorros requeridos para el desarrollo económico.

Los componentes se los puede clasificar en los siguientes:

Gasto Público: Se define como el gasto que realiza el gobierno a través de inversiones públicas, su

manejo representa un papel clave para dar cumplimiento a los objetivos de la política económica.

El gasto público se ejecuta a través de los Presupuestos o Programas Económicos establecidos por el gobierno, y se clasifica en: gastos corrientes, gastos de capital y gastos de inversión. Los gastos corrientes son los pagos realizados para el normal funcionamiento de la actividad del sector público no financiero. Los gastos de capital son aquellos destinados a la adquisición directa de tierras, activos físicos e intangibles. Los gastos de inversión son aquellos gastos corrientes y de capital que forman parte de proyectos de inversión que tienen por objeto incrementar la infraestructura física y el patrimonio nacional.

Ingresos Públicos: Se definen como los ingresos que obtiene el gobierno a través de la gestión tributaria, recursos petroleros o la venta de activos fijos. Se clasifican en ordinarios o corrientes y extraordinarios o de capital. Los ingresos ordinarios son aquellos que se reciben periódicamente, entre los cuales se encuentran los ingresos tributarios y los ingresos por superávit operacional de las empresas públicas. Los ingresos extraordinarios son aquellos que se reciben de manera irregular generados por la comercialización de activos fijos.

B. EFECTOS DE LA POLÍTICA FISCAL

Según la teoría Keynesiana, la demanda agregada determina la producción en el corto plazo y aun cuando ésta termine regresando a su nivel original, su retorno es lento. Por lo que Keynes enfatizó el uso de la política fiscal como un instrumento eficaz para estimular la producción, ya que la política fiscal afecta directamente a la demanda agregada. La teoría Keynesiana afirma que un aumento del gasto público, lo que se entiende como una política fiscal expansiva, aumenta el producto. Mientras que una disminución del gasto público, lo que se entiende como una política fiscal restrictiva, lo disminuye.

Impacto en el desarrollo económico: El proceso de desarrollo económico es un proceso multifacético que implica ciertas mejoras tanto en el ingreso de los habitantes de un país, pero también otro tipo de efectos sobre variables cualitativas, como ser la calidad de vida de estos habitantes.

Por tal motivo, el tipo de política fiscal resulta de gran importancia para el proceso de desarrollo económico. Las desigualdades generan tensiones (como aumento de la criminalidad y tensiones políticas) que impactan en forma directa sobre las tasas de crecimiento del PBI de la economía, y que muchas veces las inversiones estatales en infraestructura (políticas energéticas, de transporte, etcétera) generan mejores resultados que las transferencias de ingresos directas. Dichas desigualdades, se incrementan con la volatilidad del PBI, generándose mayores

desigualdades en periodos recesivos que impactan en forma directa con los niveles de pobreza. Ello hace que la tasa de crecimiento se vea ralentizada por este fenómeno, lo cual, como se explicó anteriormente, retarda el avance en el sendero del desarrollo económico.

Resulta interesante entonces plantear que el tipo de política fiscal puede ser favorable o desfavorable a las cuestiones referidas a los niveles de desarrollo: una política fiscal expansiva favorecerá al desarrollo cuando este sea de carácter progresivo (incremento del gasto social, por ejemplo), mientras que será desfavorable en el caso de ser de carácter regresivo (recorte de impuestos al sector de mayores ingresos).

A este respecto, cabe aclarar que los efectos, para cada etapa varían de acuerdo a la estructura macroeconómica de cada país, ya sea tanto en magnitud como en dirección, en el caso del gasto público.

C. POLÍTICA FISCAL Y DOLARIZACIÓN

La razón de ser de la dolarización, desde una perspectiva técnica, radica fundamentalmente en el ofrecimiento de la estabilidad macroeconómica, que se conseguiría al desaparecer la emisión monetaria, como recurso para solventar los desequilibrios de la economía, sustentados en la visión de Milton Friedman quien aseguró que “la inflación es siempre y en todo lugar un fenómeno monetario”.

La cancelación de la emisión monetaria, impone un límite al presupuesto de gastos del Gobierno y exige a la economía un riguroso equilibrio fiscal, que propicia un ambiente de confianza y certidumbre para la inversión nacional y extranjera.

La política fiscal se constituye entonces, en el eje principal de la política económica, trasladando la principal preocupación de las autoridades, a los mecanismos del financiamiento del déficit del Gobierno, para no afectar la estabilidad económica. Las alternativas disponibles son: cubrirlo con una mayor recaudación tributaria o incrementar el endeudamiento público

El presupuesto del Estado, según Alberto Acosta (2001), consolida su posición como campo de confrontación política en las economías dolarizadas, debido a las reasignaciones de gastos de que son objeto algunos sectores en función del peso político que se le asigna y de la disponibilidad de recursos dado que ya no cuenta con el soporte financiero del Banco Central.

La dolarización a la postre dependerá del equilibrio fiscal dado que un déficit fiscal podría provocar distorsiones en la estabilidad macroeconómica y la consiguiente pérdida de credibilidad, salvo que se pueda y deba restablecer con endeudamiento externo.

Nótese la importancia que asume la política fiscal, al tiempo que se eliminan las políticas monetaria y

cambiaría, del proceso de ajuste macroeconómico. Es decir, que ya no influyen las presiones inflacionarias ni especulativas sobre el mercado cambiario, pues ya no hay emisión de moneda nacional. Los nuevos mecanismos de financiamiento del déficit fiscal dan una mayor transparencia a la gestión del Gobierno y le permiten ganar credibilidad ante los diferentes sectores de la economía; en consecuencia, tanto inversionistas como consumidores podrán planificar sus decisiones con una visión de largo plazo, sin tener que considerar riesgo cambiario.

D. DISCIPLINA FISCAL

Una política fiscal prudente es indispensable para la estabilidad macroeconómica, esto requiere una adecuada disciplina fiscal, que evite que el gasto público presione por encima de los niveles de recaudación o ingresos ordinarios del estado. Si bien un mayor gasto puede ser financiado con endeudamiento externo o interno, esta situación no es sostenible en el tiempo y los efectos nocivos se harán sentir inevitablemente por medio de la inflación y el estancamiento de la producción.

La disciplina fiscal además de contribuir a resolver el problema de la inflación, también ayuda a mejorar la posición de la cuenta corriente de la balanza de pagos, dado que cuando el gobierno decide aumentar el gasto y éste no está debidamente acompañado de medidas impositivas que compensen su financiamiento, es

probable que este exceso de gasto agregado se vea reflejado en un incremento de importaciones y en un consecuente deterioro de la cuenta corriente y del tipo de cambio real.

III. CONCLUSIONES

Podemos concluir que la Política Fiscal es de gran importancia para el desarrollo económico de cualquier nación, esta debe ser adaptada a las realidades de cada país, cuidadosamente estudiada y ser aplicada con la más estricta disciplina, a fin de lograr los objetivos de crecimiento económico y desarrollo que se persiguen.

La dolarización es una medida extrema adoptada en la búsqueda de la estabilidad de la economía, y si bien ha generado estabilidad en los agregados macroeconómicos y confianza entre los agentes, requiere de una institucionalidad adecuada para enfrentar choques externos, ya que no se disponen de políticas monetarias que permitan corregir desequilibrios en forma automática.

La base para la sostenibilidad macroeconómica de un país se encuentra la responsabilidad fiscal practicada por las autoridades económicas, no basta contar con herramientas de ajuste como la Política Fiscal, si no existe disciplina en la Gestión Fiscal de la nación.

Los efectos que la política fiscal tiene sobre las principales variables económicas son importantes, constituyéndose como eje fundamental para la estabilización y

el crecimiento económico sostenido. confianza y certidumbre para la inversión nacional y extranjera.

BIBLIOGRAFÍA

MACROECONOMÍA. CON APLICACIONES A LATINOAMÉRICA. Decimonovena edición. PAUL A. SAMUELSON (Institute Professor Emeritus Massachusetts Institute of Technology), WILLIAM D. NORDHAUS (Profesor de la cátedra Sterling de Economía Yale University).

Huerta González, Arturo (2000). "La dolarización, inestabilidad financiera y alternativas, en el fin de sexenio". México.

Política Fiscal. <https://m.monografias.com/trabajos5/polifisc/polifisc.shtml><https://www.cepal.org/es>.